מזכירות מועצת העיר
Secretariat of the City Council

כ״ג בטבת תשע״ח
10 ינואר 2018
סימוכין: 2018-0103-41

לכבוד
ראשי מנהלים
מנהלי אגפים
מנהלי מחלקות

שלום רב,

הנדון: נוהל עבודה ״הקמת מתקן לשחרור כלבים״ - 04.02.21

מצ״ב נוהל עבודה מס׳ 04.02.21 ״הקמת מתקן לשחרור כלבים״.
הנוהל נמצא בפורטל העירוני.
יש להקפיד על ביצוע הוראות הנוהל. נא העבירו תוכן נוהל זה לעובדים הנוגעים בדבר.

ב ב ר כ ה,
עידו רוזנברג
מזכיר מועצת העיר

העתקים: גב׳ יעל ענתבי – סגנית ראש העיר
גב׳ מיכל שלם – ראש הסגל
מר אמנון מרחב – מנכ״ל העירייה
עו״ד אלי מלכה – היועץ המשפטי לעירייה
גב׳ מלכה דרור – מבקרת העירייה
מר זאב גולדנברג – מנהל אגף לשיפור פני העיר
מר עופר גרידינגר – מנהל אגף לתכנון העיר
מר גיל נדן – מתכנן ערים בכיר
גב׳ לירון כהן – מנהלת תחום נהלים עירוניים

כיכר ספרא 1, ת.ד. 775 ירושלים 9100707, טלפון 02-6295723, פקס: 02-6297153
Safra Square 1, P.O.B 775 Jerusalem 9100707 Tel. 02-6295723 fax. 02-6297153
Mazkirhaeir@jerusalem.muni.il

מובילים בשירות

שם הנוהל: הקמת מתחם לשחרור כלבים	מס' נוהל: 04.02.21	
גרסה: 1	עמוד 1 מתוך 7	
תאריך עדכון אחרון: 03.01.2018 ט"ז בטבת תשע"ח	בתוקף החל מיום: 10.01.2018 כ"ג בטבת תשע"ח	

הקמת מתחם לשחרור כלבים

תוכן עניינים

1. מטרה 2
2. הגדרות 2
3. קריטריונים למיקום מתחמים לשחרור כלבים 2
4. שלבי הקמת מתחם לשחרור כלבים 3
5. ניסוח כללי התנהגות ותנאים לשימוש במתחם לשחרור כלבים 4
6. תחזוקת מתחם לשחרור כלבים לאחר הקמתו 5
7. מנגנון מעקב ובקרה 5
8. אחריות 5
9. תוקף 5
10. נספחים 6

שם הנוהל: הקמת מתחם לשחרור כלבים	מס' נוהל: 04.02.21	שוה לחיות בירושלים
גרסה: 1	עמוד 2 מתוך 7	
תאריך עדכון אחרון: 03.01.2018 ט"ז בטבת תשע"ח	בתוקף החל מיום: 10.01.2018 כ"ג בטבת תשע"ח	

1. מטרה

נוהל זה קובע את הכללים וההנחיות לאיתור, תכנון, פיתוח ותחזוקה נאותה של מתחמים לשחרור כלבים, בהם יחול פטור מחובת החזקת כלבים באמצעות רצועה, בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק הסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002, באופן שלא יהוו מטרד לתושבים מחד גיסא, וישמשו את בעלי הכלבים ואת כלביהם באופן הטוב ביותר מאידך גיסא.

2. הגדרות

"**החוק**": החוק להסדרת הפיקוח על כלבים, התשס"ג-2002, לרבות תיקוניו מעת לעת.

"**חוק העזר**": חוק עזר לירושלים (פיקוח על כלבים וחתולים), התשל"ח-1978.

"**מתחם שחרור כלבים**": שטח ציבורי שבו ניתן לשחרר כלבים (לא מסוכנים) ויחול פטור מחובת החזקת הכלבים באמצעות רצועה, בהתאם להוראות סעיף 11 לחוק.

"**כלבים מסוכנים**": עפ"י החוק להסדרת הפיקוח על הכלבים, התשס"ג-2002, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק.

3. קריטריונים למיקום מתחמים לשחרור כלבים

באחריות אגף תכנון העיר לבחון כל בקשה להקמת מתחם לשחרור כלבים לאור הקריטריונים שלהלן, ולהעביר חוות דעת למחלקת גינון ונוף באגף שפ"ע:

3.1 היקף הביקוש למתחם כלבים, כלומר מספר הכלבים באזור מסוים, תוך העדפה לשכונות בהן לא קיים כלל מתחם לשחרור כלבים. יודגש כי בידי העירייה קיימים נתונים אובייקטיביים ומהימנים על מספר הכלבים והתפרוסת שלהם בשכונות העיר (ביקוש) וכן על תפרוסת המתחמים לשחרור כלבים אשר קיימים או מתוכננים (היצע), ולכן ההחלטה על מיקום מתחם לפיתוח תיקבע, בין השאר, בהתאם לנתונים אלה.

3.2 העדפה לשכונות בהן מכסת השטחים הפתוחים סבירה, על מנת שלא ליצור מצב שפיתוח מתחם לכלבים בא על חשבון גינות משחק.

3.3 ייעוד קרקע – ניתן להקים מתחם לשחרור כלבים בכל שטח פתוח, שצ"פ או שטח ציבורי אחר שקיבל אישור לשם כך.

3.4 יש להקפיד על הפרדה מאתרי טבע ובתי גידול של חיות בר או צמחייה מוגנת.

3.5 מרחק ממבני מגורים. בשל אופי הבנייה ופריסת השטחים הפתוחים בירושלים, הקרבה לבתי המגורים תהיה לרוב בלתי נמנעת. בנוסף לכך, גם

בעלי הכלבים מעוניינים במתחם קרוב לבית ולא להתרחק באופן שידרוש מהם הליכה ארוכה או נסיעה.
עם זאת, יודגש כי מתחם לשחרור כלבים לא יוקם בצמידות למבנה מגורים. במידת האפשר, ייעשה מאמץ לשמור על מרחק סביר (לפחות 10 מטרים מבתי תושבים). במקרים שהדבר לא אפשרי ויוחלט למקם מתחם כלבים במרחק קטן יותר מבתי תושבים, תידרש לשם כך הסכמה של תושבי המבנים הסמוכים למתחם המוצע.

3.6 יש לבחון הקמת מתחם כלבים במסגרת שדרוג גינה קיימת (לצד גינת משחק או גינה עם ספסלי ישיבה לדוגמה), בין השאר בשל המחסור בשטחים פתוחים לגינות חדשות. שילוב כזה תורם לתחושת הקהילתיות והחיבור, לא רק בין בעלי הכלבים אלא גם בינם לבין שאר התושבים המבלים בגינה הציבורית.

4. <u>שלבי הקמת מתחם לשחרור כלבים</u>

4.1 בקשות להקמת מתחם לשחרור כלבים יועברו אל המחלקה לגינון ונוף באגף שפ"ע, שבה ירוכז הטיפול בכל פנייה. הפנייה יכולה להגיע ישירות מתושבי העיר או דרך נציג המינהל הקהילתי, או מגורם עירוני כגון מינהלת הרובע או גורם עירוני אחר. במידה וקיים איתור מסוים או כמה איתורים אותם מעוניינים לבדוק - יימסר מידע על מיקום האיתור (כתובת, גוש-חלקה וכיו"ב).

4.2 הפנייה תועבר לנציג אגף שפ"ע ותופנה ממנו אל המחלקה למדיניות התכנון באגף לתכנון העיר ואל יתר הגורמים הרלוונטיים, על מנת לקבל את התייחסותם המקצועית לבחינת היבטים שונים כגון: התאמה לייעודי הקרקע, לכוונות התכנוניות, למכסת השטחים הפתוחים באזור הנדון ולקריטריונים נוספים כנזכר לעיל.

4.3 נציג אגף שפ"ע יבחן התאמת המיקום המוצע מבחינה פיזית, נופית ומבחינת השילוב בשטחים הציבוריים הפתוחים.

4.4 לאחר בחינה ראשונית של התאמת האיתור המוצע ע"י גורמי המקצוע, יתקיים שלב של שיתוף ציבור בו יוצג האיתור בוועדה הפיזית של המינהל הקהילתי הרלוונטי. לישיבה זו יוזמנו תושבים המתגוררים בסמוך לאיתור המוצע. בישיבה זו ינכחו גם מתכנן הרובע, נציג אגף תכנון העיר ונציג אגף שפ"ע על-מנת להסביר ולענות על שאלות.
באחריות המתכנן האורבני-הקהילתי לקבוע את הישיבה ולזמן את הנוכחים. הודעה על קיום הישיבה תופיע במיקום המוצע או סמוך לו לפחות שבוע מראש. יש לפרסם את דבר קיום הישיבה גם באמצעות שליחת מכתבים אישיים לכל התושבים המתגוררים בסמוך וכן בעיתונות המקומית, על מנת לוודא שכל התושבים מיודעים על כך.

4.5 במידה ועולות סוגיות, טענות או התנגדויות בנוגע לאיתור המוצע, הנושא יועבר ע"י נציג אגף שפ"ע לבדיקת האגף הרלוונטי בעירייה, בהתאם לנושא

הטענה (כגון: אגף שפ"ע, אגף תכנון העיר, הווטרינר העירוני, היחידה לאיכות הסביבה וכיו"ב).

4.6 לאחר קבלת התייחסות מגורמי העירייה, יתקיים במידת הצורך דיון נוסף במינהל הקהילתי באשר להקמת המתחם באיתור המוצע ותימסר לאגף שפ"ע עמדתו הסופית של המינהל הקהילתי כתוצר של שיתוף הציבור.

4.7 אם לאחר הדיון עולים ספקות לגבי האתר, יש לקבוע פגישה פנים עירונית לדיון בנוכחות אגף שפ"ע, מנהל הרובע והמינהל הקהילתי.

4.8 ככל שהמינהל הקהילתי מבקש שינויים או תנאים מסוימים בנוגע להקמת המתחם באיתור המוצע, הבקשות יועברו לנציג אגף שפ"ע.

4.9 לאחר השגת הסכמה על האיתור להקמת המתחם, יוחל בתכנון מפורט ע"י אגף שפ"ע (בכפוף לאישור תקציבי), בהתאם למפרט שנקבע לפיתוח מתחמי שחרור כלבים (נספח).

4.10 בהתאם לסעיף 11(ב) לחוק, ראש העירייה הוא הרשאי לקבוע את האזורים והמועדים בהם לא תחול חובה להחזיק כלב באמצעות רצועה ועליו לפרסם זאת בין השאר בהודעה ברשומות. לפיכך, לאחר קבלת אישור תקציבי להקמת המתחם, ולקראת תחילת הביצוע, יקבע ראש העירייה באמצעות חתימתו על הודעה בדבר אזורים שבהם לא חלה החובה להחזיק כלב ברצועה לפרסום ברשומות. ניסוח ההודעה ומשלוח ההודעה לפרסום ברשומות תהיה ע"י צוות החקיקה באגף המשפטי. בנוסף, הקמת המתחם תפורסם באמצעים נוספים, כגון באתר האינטרנט העירוני, בהודעות לתושבי הסביבה באמצעות המינהל הקהילתי ובכל האמצעים בהם העירייה מודיעה בדרך כלל על הקמת גינות.

4.11 ביצוע הקמת המתחם לשחרור כלבים על-פי המפרט.

4.12 האחריות לאיתור מתחם לשחרור כלבים בשכונות חדשות תחול על האגף לתכנון העיר, בהתאם לתכנון השכונה. יש להקפיד על שטחים בגודל מתאים ולוודא שהם ממוקמים במרחק סביר ממבני המגורים – לא בצמידות ומאידך גם מספיק קרובים עבור כל התושבים.

5. <u>ניסוח כללי התנהגות ותנאים לשימוש במתחם לשחרור כלבים</u>

באחריות אגף שפ"ע והווטרינר העירוני לנסח כללי התנהגות במתחם לשחרור כלבים ותנאים לכניסה ולשימוש בו, כולל מה מותר ומה אסור לעשות בו. כללים אלה יפורסמו גם באתר האינטרנט העירוני וגם בשילוט במתחמים. באופן זה ניתן יהיה להטיל אחריות על העירייה במקרים בהם נעשה במתחם שימוש ע"פ הכללים, אך במקרים בהם נעשה שימוש חריג במתחם, העירייה תהיה פטורה מאחריות.

6. תחזוקת מתחם לשחרור כלבים לאחר הקמתו

באחריות אגף שפ"ע לדאוג לתחזוקת המתחם בהתאם לתחזוקה שוטפת של שטחים ציבוריים פתוחים אחרים בעיר. התחזוקה תכלול בין השאר ניקיון של המתחם מפסולת בתדירות אשר תמנע מפגעי ריח, ריקון פחי אשפה, מילוי שקיות במתקנים, תחזוקה שוטפת של תשתיות כגון גדרות, ספסלים, ברזיות ושילוט, תחזוקת המתקנים השונים, ריסוס כנגד טפילי כלבים (בהתאם להנחיות מתאימות מהווטרינר והמדביר העירוני), החלפת חיפוי הקרקע וכיו"ב.

7. מנגנון מעקב ובקרה

7.1 באחריות אגף שפ"ע לקיים מעקב שוטף על מצב תחזוקת המתחמים לשחרור כלבים. על כל גורם שקיבל תלונה או דיווח של תושבים על אירוע חריג (כגון בריחת כלב או תאונה וכיו"ב) להפנות את הטיפול לווטרינר העירוני.

7.2 באחריות אגף תכנון העיר לקיים מעת לעת בדיקה ומעקב אחר הצרכים המשתנים מבחינת מספר הכלבים ותפרוסתם בשכונות העיר, גם ביחס לתפרוסת גני משחקים ושטחים פתוחים כלליים בשכונות. בהתאם לבחינה זו על אגף שפ"ע ליזום הקמת מתחמים נוספים, העברה או סגירה של מתחמים באזורים בהם אין כבר צורך.

7.3 יש לעדכן אחת לשנה, בעזרת אחראי הממ"ג של מינהל התכנון בעירייה, את מערכת המידע הגאוגרפי העירונית, בשכבות הכוללות מידע על תפרוסת הכלבים בעיר ומיקום המתחמים לשחרור כלבים הקיימים. שכבת תפרוסת הכלבים תעודכן ע"י מינהל התכנון, באמצעות מידע שיתקבל מרשימת הווטרינר העירוני. שכבת המתחמים תעודכן ע"י אגף שפ"ע בהתאם למעקב האגף על הקמת המתחמים ופרסום הקמתם ברשומות.

8. אחריות

האחריות לביצוע ועדכון הנוהל – חלה על מנהל אגף שפ"ע.

9. תוקף

תוקף נוהל זה מיום פרסומו.

10. נספחים

נספח 1 - מפרט לפיתוח מתחם לשחרור כלבים (ינוסח באחריות אגף שפ"ע והשירות הווטרינרי)

כל מתחם לשחרור כלבים יכלול את האלמנטים הבאים:

1) מצע נוח המתאים לשימוש הכלבים ללא פגיעה בבריאותם.
2) גדר בגובה 1.80 מ' המקובעת לקרקע באמצעות חגורת בטון. הגדר תהיה עשויה רשת צפופה (במרווח של 5 X 5 ס"מ) בעובי 5 מ"מ.
3) מבואת כניסה/יציאה בגודל מינימלי של 10 מ"ר עם שני שערים ברוחב 1.50 מ' לפחות כל שער ובגובה הגדר. השערים ייפתחו כלפי פנים ויכללו מנגנון סגירה דו-צדדי.
4) שוקת / ברזייה נוחה עבור כלבים.
5) פחי אשפה.
6) מתקן לשקיות "שקי-קקי" לאיסוף צואה.
7) שילוט שיוצב לצד הכניסות למתחם ויכלול הנחיות לשימוש במתחם וכללי התנהגות בו.
8) ספסלים שיוצבו במיקום נוח לצפייה אך לא צמודים לגדר.

אלמנטים אופציונליים:

1) שער ברוחב 5 מ' לכניסת רכבים לתחזוקת המתחם.
2) ריצוף לשם כניסה למתחם עבור בעלי הכלבים.
3) תאורה שתכוון אל שטח המתחם עצמו ולא רק תאורה היקפית.
4) הצללה באמצעות עצים או אלמנט אחר.
5) מתקני משחק לכלבים.
6) צמחייה – במידה וקיימת או מתוכננת במתחם צמחייה יש לוודא שאין זו צמחיה רעילה לכלבים ואם מדובר בעצים צעירים יש להציב גידור נמוך סביבם להגנתם.
7) במידה ויתאפשר, תתוכנן צמחיה מטפסת ע"ג גדר הרשת.
8) במתחמים גדולים – אפשרות חלוקה לשני מתחמים לשם הפרדה בין כלבים.

הערה:
המפרט הנ"ל הינו הנחיה כללית בלבד. יש לתכנן ולאשר תכנית פיתוח עבור כל אתר לשחרור כלבים מול מחלקת גנים ונוף באגף שפ"ע.

שם הנוהל: הקמת מתחם לשחרור כלבים	מס' נוהל: 04.02.21	
גרסה: 1	עמוד 7 מתוך 7	
תאריך עדכון אחרון: 03.01.2018 ט"ז בטבת תשע"ח	בתוקף החל מיום: 10.01.2018 כ"ג בטבת תשע"ח	

תפקיד	מנהל אגף שפ"ע	מנהל אגף לתכנון עיר	יועץ משפטי	מזכיר מועצת העיר	מנכ"ל
שם					
חתימה					
כותב הנוהל	תפקיד ותאריך שינוי		10/1/18	מנהלת תחום נהלים ע.רונ"ש	